

桂林市七星区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

**政策解读**

《规划》全文共约4万2千字，包括3个部分。第一篇对七星区“十三五”期间决胜“两个建成”进行了概括性总结，分析了“十四五”发展机遇和挑战，提出了规划的指导思想、基本原则、主要目标、发展战略和2035年远景目标。第二篇为七星区“十四五”的主要任务，包括实施创新驱动发展战略、产业振兴、乡村振兴、深化改革、双循环战略、新型城镇化建设、基础设施建设、文化事业和文化产业发展、漓江保护和生态文明、社会民生发展等任务。第三部分为保障措施，包括组织领导和责任分工。

## 指导思想

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作、对桂林工作的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕高质量建设高新技术产业集聚区、产业融合产城融合先行区、产学研用协同示范区和城市发展样板区的目标任务，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，强化科技创新支撑产业高质量发展，着力抓好工业振兴和乡村振兴，培育壮大发展新动能，加快建设现代化经济体系，全面提升基础设施建设、生态文明建设、文化建设、城乡建设水平，加快提高人民生活品质，建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽七星，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

## 发展目标

- 坚持以高质量发展为主题推动“十四五”经济社会发展，巩固提升在全市高质量发展中的排头兵地位，推动经济快速发展，充分挖掘增长潜力，努力培育发展动力，地区生产总值年均增速高于全市平均水平。
- 着力产业转型发展，坚持科技创新引领，践行绿色发展理念，推动电子信息、生物医药、高端装备制造等传统主导产业转型升级，助力新一代信息技术产业、航天航空产业、数字经济产业、前沿新材料制造等新兴产业发展壮大，加快现代物流、电子商务等现代服务业创新发展，构建传统产业与新兴产业融合并进、一二三产融合发展的新格局。
- 实现全面发展，城乡统筹、精神文明、生态环境、文化旅游、社会治理、民生福祉等各项事业优质发展，人民生活品质明显提高，全区人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 主要指标

- 地区生产总值年均增长：8%
- 第二产业增加值年均增长：14%
- 第三产业增加值年均增长：7.5%
- 财政收入年均增长：5%
- 固定资产投资年均增长：10%
- 规模以上工业总产值年均增长：18%
- 每万人口高价值发明专利拥有量年均增长：4%
- 居民人均可支配收入：与经济增长保持基本同步
- 城镇登记失业率：完成桂林市下达目标任务
- 地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%）：100
- 单位生产总值能源消耗降低、单位生产总值二氧化碳排放、城市空气质量优良天数比例：均完成桂林市下达目标任务

## 2035远景

- 与全国、全区和全市同步基本实现社会主义现代化，建成高新技术产业集聚区、产业融合产城融合先行区、产学研用协同示范区和城市发展样板区，成为全市经济高质量发展的增长极、动力源和排头兵。综合经济实力和科技实力大幅提升，经济总量和城乡居民收入将再迈上新的大台阶；创新体系更加健全，建成具有七星区特色的现代化经济体系；全面深化改革和发展深度融合，打造全方位开放合作新高地；基本实现治理体系和治理能力现代化；实现社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，经济强区、工业强区、科技强区、文旅强区和生态七星、健康七星基本建成；生态环境不断优化，实现人与自然和谐共生，美丽七星建设达到新高度；基本公共服务实现均等化，城乡居民人均收入显著提高，中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更加明显的实质性进展。

# 主要任务

## 产业振兴

- 1.全面激活创新发展新动能。大力实施创新驱动发展战略，加强创新资源对接联动，强化平台载体建设，优化创新生态环境，建设“创新七星”和“人才七星”，打造政产学研用协同示范区。全社会科技研发投入占地区生产总值比重高于全国平均水平。
- 2.突出工业振兴。（1）推动高技术产业集聚发展，构建“三大主导产业”发展体系：以量子技术为主导的新一代信息技术产业、以电力电子和航天航空为主导的高端装备制造产业、以医疗器械和药制剂新技术为主导的生物医药产业。（2）创新发展建筑业，建设广西建筑产业现代化研发推广和示范基地。（3）提升产业链供应链现代化水平。（4）推进产业园区提质扩容。（5）培育壮大市场主体。（6）创新招商引资新模式。

# 主要任务

## 产业振兴

3.优化发展现代服务业。（1）推动生产性服务向专业化和价值链高端延伸。（2）推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

4.融入全域旅游发展大格局。（1）打造宜游宜居的漓江生态文化旅游带。（2）推进桂海碑林、靖江王陵的保护利用和开发，提升历史文化精品旅游体验。（3）打造生态休闲、漫游露营、乡居度假、文化体验、康体养生、旅游商品开发等旅游精品。

（4）完善旅游公共设施，构建数字化旅游服务体系，提升旅游管理和服务水平。

5.加快产业产城融合发展。

6.推动数字化发展。（1）加快数字七星建设。（2）推进数字产业化。（3）推进产业数字化。

7.完善企业服务机制体制。

# 主要任务

## 乡村振兴

- 1.创新发展现代特色农业。（1）持续推动朝阳乡、华侨旅游经济区的特色种植基地做大做强。（2）推动一二三产融合发展，助推一批农产品加工企业转型升级，扩大农产品交易市场和辐射范围。（3）以创建田园综合体为载体，打响漓东乡村旅游特色品牌。
- 2.扎实推进乡村建设行动，强化乡村规划建设，突出“一村一景一文化一产品”的传统村落韵味，建设一批特色精品村庄。
- 3.深化农业农村改革健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流通，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

# 主要任务

## 治理体系和 开放合作

- 1.推动全面深化改革。 (1) 充分激发各类市场主体活力。 (2) 健全完善经济治理机制。 (3) 深化要素市场化配置改革。
- 2.持续打造一流营商环境。 (1) 提升政府服务效能。 (2) 有效降低企业经营成本。
- 3.提升政府与社会治理现代化能力。 (1) 加强和创新社会治理。 (2) 加强国家安全体系和能力建设。 (3) 有效防范化解经济运行重大风险。 (4) 切实保障人民生命安全。 (5) 维护社会安全稳定。
- 4.强化对接粤港澳大湾区
- 5.主动融入湘桂向海经济走廊建设
- 6.积极融入国内国际双循环。 (1) 积极参与国内大循环。 (2) 深度融入国内国际双循环。 (3) 全面促进城乡消费。

# 主要任务

## 新型城镇化

1. 优化国土空间开发保护。
  - (1) 加强国土空间规划体系建设。
  - (2) 盘活存量闲置土地。
  - (3) 规划布局好新增建设用地。
  - (4) 开展农村集体经济发展用地攻坚行动。
  - (5) 推进农村“一户一宅”审批。
2. 加快推进城市品质提升。突出地域文化元素，加强城市建筑、街区等风貌塑造，打造一批特色街区。加快推进城市建设，突出城市更新和综合品质提升，加快漓江东岸和城市核心区的城中村和棚户区改造，推动漓江沿岸、高速公路沿线旧街巷等一批老旧小区和街巷提升改造，全面提升城市风貌和颜值。
3. 大力推进城乡融合发展。统筹推进城乡一体化规划，瞄准融合发展面临的重点问题，精准发力，构建城乡互补、全面融合、共同繁荣的融合发展局面。

# 主要任务

## 基础设施建设

- 1.积极扩大有效投资。
- 2.推进新型基础设施建设。加强信息基础设施建设。推动一体化融合基础设施建设。实施智慧城市建设工程。推进新能源汽车充电桩和智能公共停车场建设。
- 3.推进园区基础设施建设。实施园区基础设施建设大会战，采取“EPC”“PPP”等模式，包装策划和实施一批园区基础设施建设，重点推进华侨旅游经济区产学研总部基地、英才园片区、铁山园片区、和平片区以及漓江沿线产业融合示范带等园区内基础设施建设，加快推进英才园、铁山园、信息园标准厂房及产业服务配套建设，全面提升园区承载能力和优化园区发展环境。
- 4.推进城乡基础设施建设。

# 主要任务

## 打造文化高地

1. 全面提高社会文明程度。
2. 提升公共文化服务水平。实施文化惠民工程，建设社区、村级电子阅读系统，打造更多更实惠的全民阅读品牌。
3. 加快发展现代文化产业。以创意产业园为载体，大力发展动漫游戏、电子竞技、短视频运营、创意设计、文博非遗、数字创意等新型文化业态。推进文化、旅游融合发展，打造系列具有区域特色的文旅产品。
4. 创新推动历史文化遗产。深入挖掘具有区域性特色的非物质文化遗产项目。加强桂海碑林、靖江王陵等国家级重点文物的保护和利用，推动历史文化与旅游深度融合发展。

# 主要任务

## 生态环境

1.全面提升漓江保护治理水平。实施朝阳河、樟木河综合治理工程，实施灵剑溪提升改造工程，确保2025年水功能区七星区段水质达标率达到94.5%，干流国考核断面水质优于三类水质比例达到100%，黑臭水体消除率达到100%。

2.持续加大生态环境保护力度。加公益林的保护和利用，深入推进城乡大气质量改善和污染防治，加强重点领域污染综合治理。持续加强黑臭水体整治，推进城乡污水管网全覆盖。全面开展土壤生态环境保护与重金属污染防治，确保土壤环境安全。

3.推进生产生活绿色化。积极推进生产生活绿色化，有效提升绿色发展水平，大力发展生态经济，为经济社会高质量发展提供可持续支撑。

# 主要任务

## 社会民生

- 1 确保城乡居民就业增收。(1) 促进就业创业。(2) 提高城乡居民收入。
2. 建设高质量教育体系。(1) 全面落实立德树人根本任务。(2) 推动义务教育优质均衡发展。(3) 协同营造良好育人生态。(4) 着力加强教师队伍建设。(5) 加快推进教育治理现代化。
3. 深化健康七星建设。(1) 完善公共卫生应急管理体系。(2) 完善卫生健康服务体系。(3) 加强卫生监督综合执法体系建设。
4. 全面建成多层次社会保障体系。(1) 扩大社会保险覆盖范围。(2) 提高住房保障水平。(3) 建立多元化的社会救助体系。(4) 健全社会福利服务体系。

# 保障措施

1.完善规划实施保障机制。（1）加强组织领导。充分发挥党把握方向、总揽全局、确立战略、制定政策、营造良好环境等方面的核心作用，充分发挥党建带群团组织作用，确保经济社会发展的领导权始终掌握在党的手里。（2）完善推进规划纲要实施的制度化建设。加强制度化建设，完善定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。健全决策咨询机制，完善决策程序，提高决策科学化水平。

2.明确责任分工。（1）规划纲要任务分工与落实。建立和实行规划目标责任制，加强规划纲要实施的组织落实。规划纲要提出的目标任务，要明确实施主体及责任，及时分解落实规划目标和任务，落实工作责任，并纳入政府绩效考核目标。（2）完善规划监督评估机制。主动接受人大、政协和社会各界的监督，对实施中出现的问题，有关部门要及时处理和反映。